



Konrad Nowakowski

**Prezes Polskiej Izby Odzysku
i Recyklingu Opakowań**

PPWR i ROP – nowe wymogi UE

Hasło tegorocznej edycji:

„PPWR, ROP, AI i ekoinnowacje – czy prawo i technologia zmieniają przyszłość opakowań?”

PIOIRO

30.09.2025r.

 Plan spotkania:

10:00–10:15 Rejestracja i Powitanie, przedstawienie programu

10:15–11:00 Tło prawne i cel ROP Wykład interaktywny, Q&A

- Geneza ROP w dyrektywie UE
- Przegląd projektu ustawy UC100

11:00–11:15 Przerwa

11:15–11:45 "Obowiązek / vs. danina / vs. podatek"

- Charakter prawny opłat produktowych
- Skąd czerpać analogie i kiedy ROP nie jest daniną publ
- Kto i co podlega ROP?

11:45–12:00 Panel ekspertów dyskusja (PIOIRO, Partslife)

12:00–12:15 Sesja Q&A



**ROP: Rozszerzona Odpowiedzialność
Przedsiębiorców
w zakresie opakowań.**

– danina, podatek czy obowiązek,
w myśl **projektu ustawy UC100?**

Ponowne wykorzystywanie surowców w tym recykling tworzyw sztucznych jednym z priorytetowych kierunków UE

UE zakazuje wywozu zanieczyszczonych odpadów z tworzyw sztucznych do krajów rozwijających się.



ROP, czyli "zanieczyszczający płaci"

Podstawa prawna:

- Prawo ochrony środowiska z dnia 27 kwietnia 2001
- Ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi
- **Projekt (UC100) Ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi**

Rozporządzenie nr 2025/40 (PPWR)

Dyrektywa odpadowa (2008), znowelizowana w 2018; zakłada minimalne wymagania dla systemów rozszerzonej odpowiedzialności producenta (art. 8 a);

Takie systemy powinny powstać w krajach członkowskich UE, w różnych obszarach gospodarczych;

Rozporządzenie o odpadach opakowaniowych i opakowaniach **(PPWR 2024)** także adresuje kwestię konieczności przyjęcia ROP.

Cel, czy mechanizm?

Nowy strumień pieniądza poprzez ROP nie jest celem, lecz **mechanizmem**.

- Ma pokrywać ściśle określone koszty i stymulować mechanizmy zapewniające realizację celów środowiskowych (w tym recykling).
- Ma zaspokoić potrzeby wszystkich uczestników łańcucha opakowaniowo-odpadowego przy zachowaniu optymalnych kosztów systemu.

Bilansowanie finansowe systemu gospodarki odpadami musi iść w parze z obiegiem materiału.



Założenia dla systemów ROP Dyrektywa odpadowa (2008) art. 8a



Art. 8a znowelizowanej Ramowej Dyrektywy o odpadach stanowi minimalne wymagania dla systemów ROP w krajach członkowskich

Systemy ROP stanowią zasadniczy element efektywnego gospodarowania odpadami;

Dlatego ROP musi być traktowana jako zestaw obowiązków (finansowych, organizacyjnych), jakie przedsiębiorcy muszą wykonywać;

Wszystkie systemy ROP, bez względu na czas ich powstania (przed lub po przyjęciu tych przepisów), muszą te minimalne art. 8a wymagania spełniać;

Rolą państwa jest zapewnić wyłącznie efektywność systemu (kosztową, organizacyjną) zorganizowania i działania systemów - w specyficznym otoczeniu regulacyjnym danego kraju;

Zgodnie ze znowelizowaną Dyrektywą ramową (2018), systemy ROP, uwzględniające minimalne wymagania j.w., miały zacząć funkcjonować w krajach członkowskich począwszy od 2023 roku;

W Polsce taki system nie został przyjęty, choć podjęta została próba implementowania ww. zapisów do polskiej ustawy; w dniu 5 sierpnia 2021 roku opublikowano projekt ustawy w tym zakresie;

Projekt UC 81 był mocno krytykowany przez producentów, organizacje branżowe oraz innych uczestników rynku; finalnie prace nad nim zawieszono (i zgodnie z zasadą dyskontynuacji prac przerwano).

Założenia dla systemów ROP

Dyrektywa odpadowa (2008) art. 8a



W 2019 roku przyjęto Dyrektywę SUP, stanowiącą przepisy szczególne do znowelizowanej Dyrektywy Ramowej. Celem Dyrektywy SUP jest ograniczenie ilości produktów z tworzyw sztucznych i powstających w zakresie prawidłowo implementowane powinny stanowić – dodatkowe zapisy w ROP

W 2025 roku opublikowano PPWR, które wprowadza nowe obowiązki w zakresie ROP dla państw członkowskich.

Ponieważ PPWR stosuje się bezpośrednio w krajach członkowskich, nie jest wymagana transpozycja tych przepisów do porządków krajowych (za wyjątkiem uzupełnienia porządków krajowych o przepisy dot. kar etc.). Co do zasady, PPWR wchodzi w życie 14 sierpnia 2026 roku we wszystkich krajach członkowskich (z wyjątkami). PPWR dodaje szereg nowych obowiązków w obszarze wymagań dla przedsiębiorców i samej struktury systemu ROP; przepisy ROP ustanowione w PPWR powinny mieć pierwszeństwo przed kolidującymi przepisami Dyrektywy Ramowej a także Dyrektywy SUP.

Na poziomie europejskim wszystkie trzy powyższe regulacje (znowelizowana Dyrektywa Ramowa, Dyrektywa SUP, PPWR) stanowią podstawę regulacyjną dla systemów rozszerzonej odpowiedzialności producentów.

ROP PL 2020 -.....

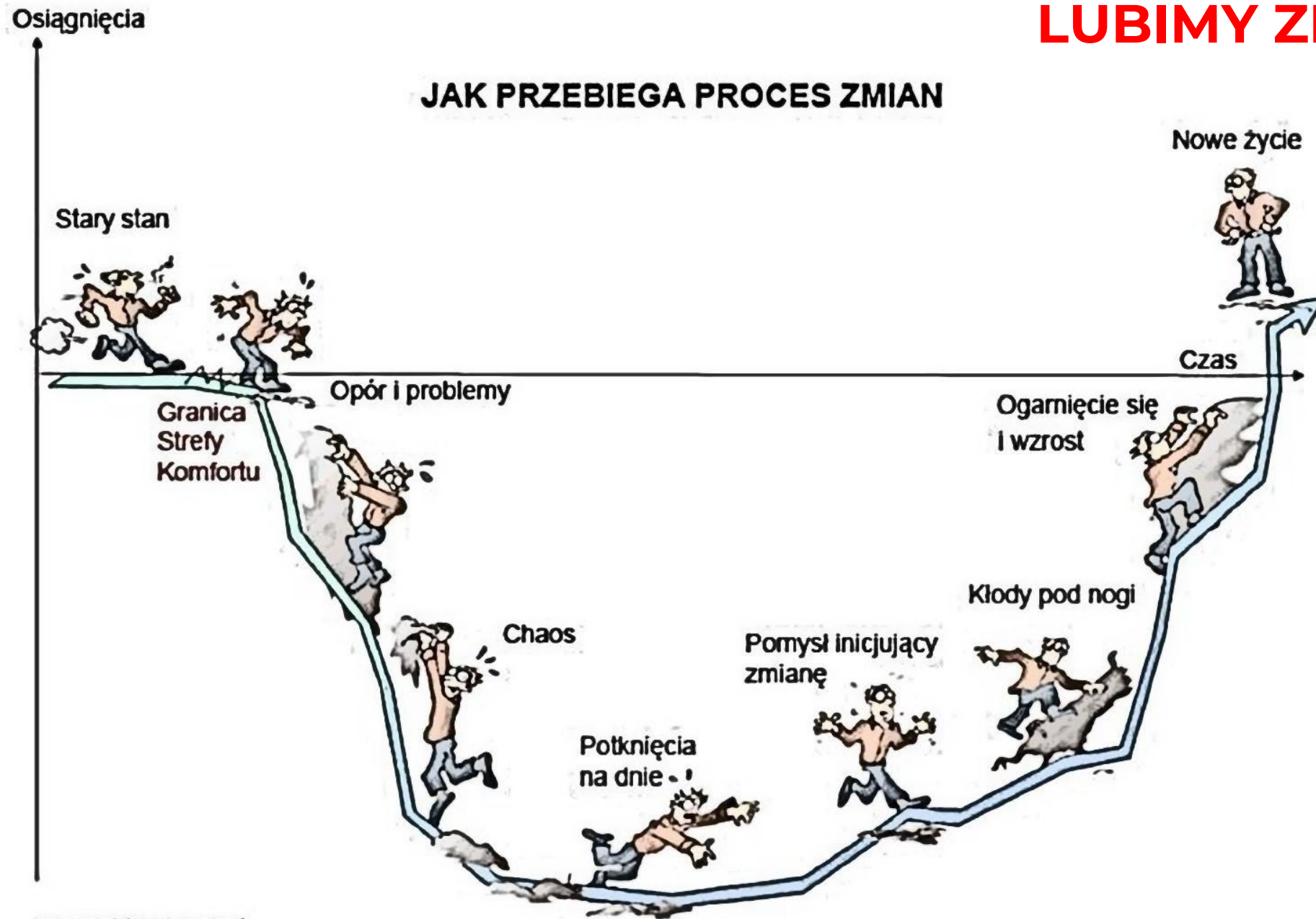


23.01.2020 spotkanie konsultacyjne dot. prac nad przeniesieniem do polskiego prawa nowych zasad #ROP, w którym udział wziął minister klimatu Michał Kurtyka.



18.03.2025 posiedzenie podkomisji stałej d. monitorowania gospodarki odpadami podczas Światowego Dnia Recyklingu w Sejmie

LUBIMY ZMIANY!!!!



ROP – Raczej Opłacić i Płacić: „ROP” – Rozszerzona Odpowiedzialność Podatkowa

W dniu 18 marca, obchodzonym jako Dzień Recyklingu, odbyło się posiedzenie Sejmowej Podkomisji ds. monitorowania gospodarki odpadami, podczas której przedstawiciele resortu, po raz pierwszy publicznie zaprezentowali opis założeń nowego systemu ROP, które do tej pory nie były szerzej dostępne.

Wśród nich znalazły się min.:

- **Centralizacja** systemu obecnie opartego na organizacjach odzysku oraz porozumieniach (czyli likwidacja OOO)
- **Organ administracji państwowej w miejsce rynkowych mechanizmów**
- **Wysokość opłat ustalana w rozporządzeniu**
- **Brak wpływu przedsiębiorców na powodzenie systemu (deklarowany jest udział w radzie dialogu)**
- **Brak gwarancji realizacji celów środowiskowych (ryzyko ponoszenia ciągłych większych opłat).**

ROP – Raczej Opłacić i Płacić ROP – Rozszerzona Odpowiedzialność Podatkowa

- Ryzykowny, autorski kształt systemu abstrahujący od efektywnych europejskich rozwiązań, nawiązujący do fiskalnych i para fiskalnych rozwiązań z dwóch państw (Węgry, Chorwacja) w myśl pomysłodawców Czeski Model
- Niezgodność z Dyrektywą Odpadową, jak i PPWR

Nie może być naszej zgody wobec zaproponowanego przez MKiŚ teoretycznego braku odpowiedzialności kogokolwiek (NFOŚiGW, IOŚ, MKiŚ) za cały system, połączonego z brakiem wpływu nad kosztami jakie zostaną w drodze rozporządzenia zakomunikowane przedsiębiorcom. Deklaracja rady społecznej nie gwarantują wpływu na sposób kształtowania opłat.

Chcemy wspólnie być świadomym i zaangażowanym uczestnikiem, a nie biernym płatnikiem. Ten brak odpowiedzialności nazywamy teoretycznym, bo kiedy okaże się (tak jak na Węgrzech), że system nie realizuje wymogów, jasnym jest, iż stawka ogłaszana rozporządzeniem nieuchronnie pójdzie w górę a co za tym idzie: cena artykułu na półce.

Przedstawiona propozycja odbiega od wszystkich poprzednich i nie została poparta dokumentacją potwierdzającą zasadność jej wyboru.



Tworzywa
Sztuczne 2025.04



Papier 2025.04



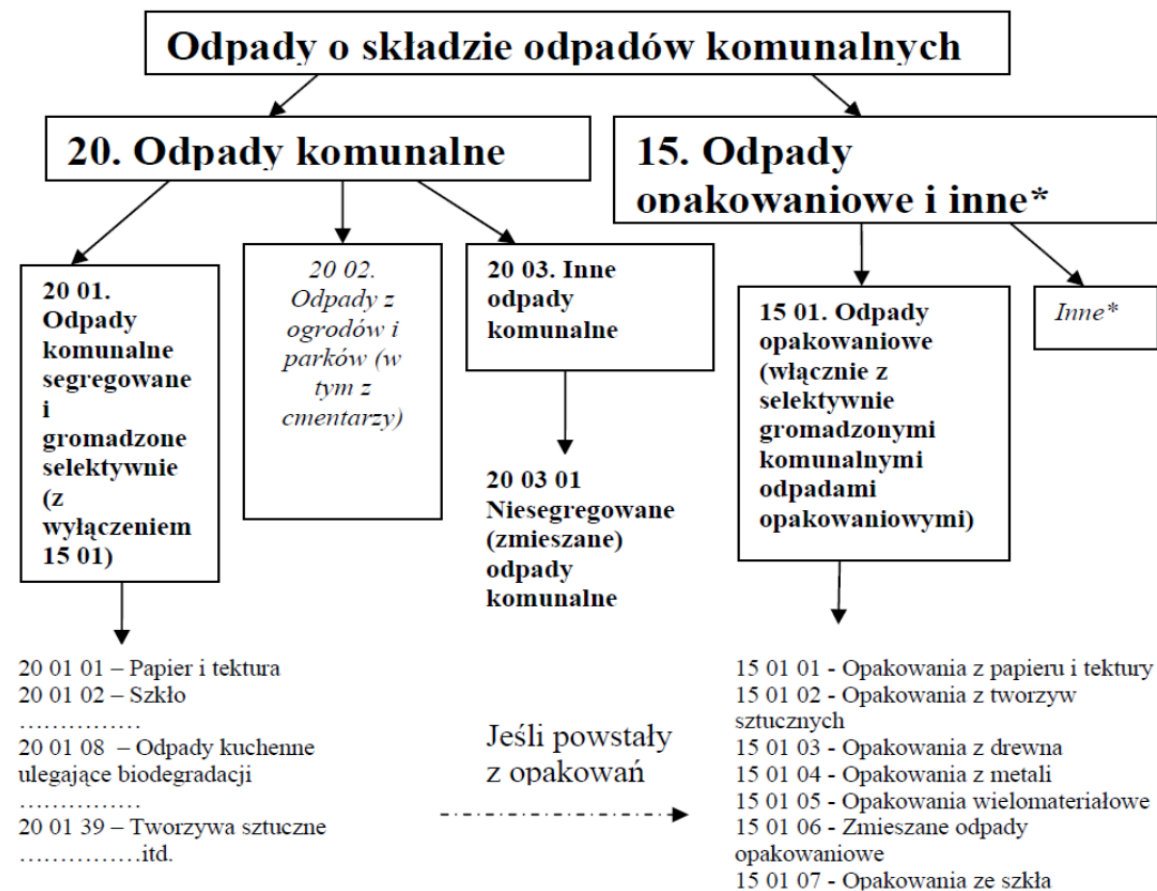
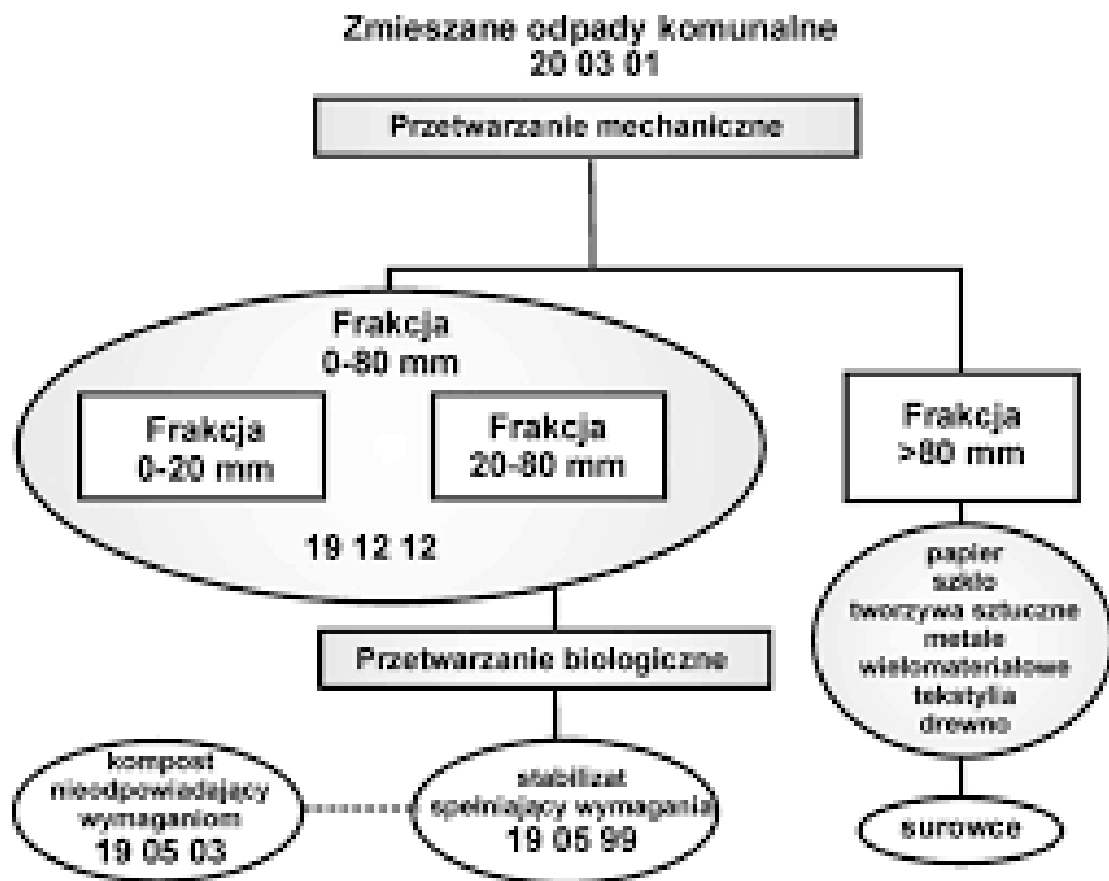












*sorbenty, tkaniny do wycierania, materiały wibracyjne i ubrania ochronne nieujęte w innych grupach

Rys. nr 1. Klasyfikacja odpadów zaliczanych do kategorii odpadów komunalnych oraz opakowaniowych

Źródło: *Konkurencja na polskim rynku odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych*, Raport Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, luty 2012 s. 13.

Szacowanie masy odpadów kierowanych do przetwarzania w części biologicznej instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania

Opakowania muszą spełniać wymagania PPWR

ROZDZIAŁ II WYMOGI W ZAKRESIE ZROWNOWAŻONOSCI

Artykuł 5:

Wymogi dotyczące substancji obecnych w opakowaniach – ograniczenia PFAS

Artykuł 6:

Opakowania podatne do recyklingu – Wytwórca ocenia możliwość recyklingu opakowania w oparciu o akty delegowane przyjęte na podstawie ust. 4 niniejszego artykułu oraz akty wykonawcze przyjęte na podstawie ust. 5 niniejszego artykułu. Możliwość recyklingu opakowania wyraża się w klasach wydajności recyklingu A, B lub C opisanych w tabeli 3 w załączniku II.



2030		2035			2038		
Klasa wydajności recyklingu	Projektowanie z myślą o recyklingu Ocena możliwości recyklingu na jednostkę, w drodze ważenia kryteriów	Klasa wydajności recyklingu (dla projektowania z myślą o recyklingu)	Projektowanie z myślą o recyklingu Ocena Możliwości recyklingu na jednostkę, w drodze ważenia kryteriów	Klasa wydajności recyklingu (do oceny recyklingu na dużą skalę)	Klasa wydajności recyklingu	Projektowanie z myślą o recyklingu Ocena możliwości recyklingu na jednostkę, w drodze ważenia kryteriów	Klasa wydajności recyklingu (do oceny recyklingu na dużą skalę)
Klasa A	co najmniej 95 %	Klasa A	co najmniej 95 %	Klasa A (recykling na dużą skalę)	Klasa A	co najmniej 95 %	Klasa A (recykling na dużą skalę)
Klasa B	co najmniej 80 %	Klasa B	co najmniej 80 %	Klasa B (recykling na dużą skalę)	Klasa B	co najmniej 80 %	Klasa B (recykling na dużą skalę)
Klasa C	co najmniej 70 %	Klasa C	co najmniej 70 %	Klasa C (recykling na dużą skalę)	Klasa C ZAKAZ WPROWADZ ANIA DO OBROTU	co najmniej 70 %	Klasa C (recykling na dużą skalę)
TECHNICZNIE NIEZDATNE DO RECYKLINGU	poniżej 70 %	TECHNICZNIE NIEZDATNE DO RECYKLINGU	poniżej 70 %	NIEPODDAWANE RECYKLINGOWI NA DUŻĄ SKALĘ (poniżej progów określonych w art. 3 ust. 1 pkt 39)	TECHNICZNIE NIEZDATNE DO RECYKLINGU	poniżej 70 %	NIEPODDAWANE RECYKLINGOWI NA DUŻĄ SKALĘ (poniżej progów określonych w art. 3 ust. 1 pkt 39)

NIE! DLA
PODATKU
● #ROP

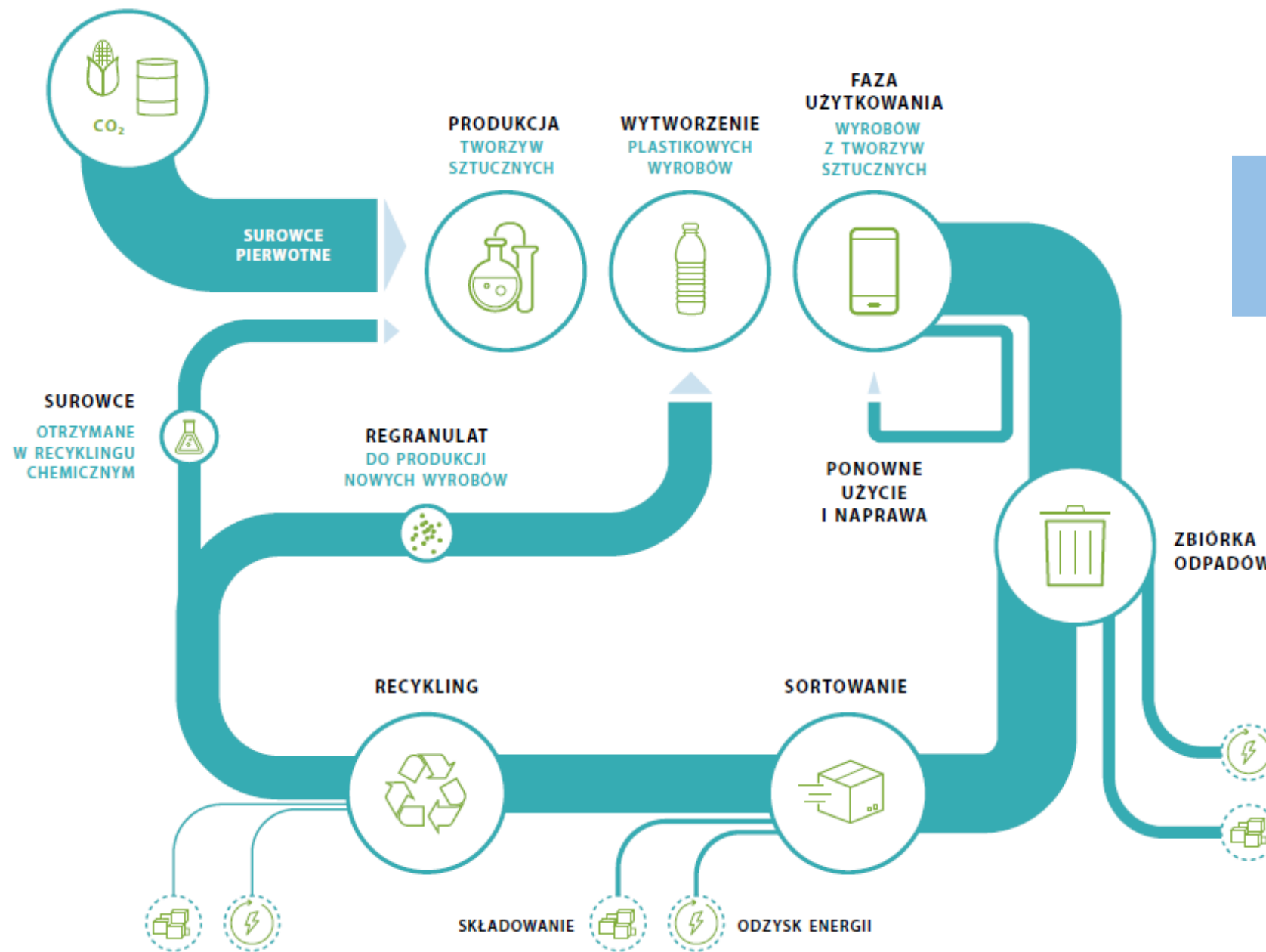


TAK DLA
RECYKLINGU!
WYRAŻ SWÓJ SPRZECIW
I UDOSTĘPNIJ FILM!

Schemat obiegu tworzyw sztucznych w GOZ



LUB.430.002.2022
Nr ewid. 159/2020/P/15/029/LUB



Źródło: opracowanie własne NIK na podstawie schematu zawartego w Tworzywa sztuczne w obiegu zamkniętym. Analiza sytuacji w Europie, Plastics Europe.

PPWR: co ma na celu i kogo dotyczy?

Ujednolicenie
wymagań, w tym
oznakowania

Wspieranie
ekoprojektowania

Zmniejszenie wytwarzania
odpadów i promowanie
ponownego użycia

Co ma na celu?

Zwiększenie
skuteczności
recyklingu

Ułatwienie konsumentom
dostępu do informacji o
opakowaniach i odpadach
o pakowaniowych

Zmniejszenie zużycia
surowców nieodnawialnych
i przejście na gospodarkę
obiegu zamkniętego

A ROP w wersji PL?

PPWR: co ma na celu i kogo dotyczy?

Jakich opakowań dotyczy?

Rozporządzenie ma zastosowanie do **wszystkich opakowań**, niezależnie od zastosowanego materiału, od tego, czy takie opakowania są wykorzystywane w przemyśle, innej produkcji wyrobów, sprzedaży detalicznej lub dystrybucji, w biurach, usługach czy gospodarstwach domowych, oraz do wszystkich odpadów opakowaniowych, niezależnie od tego, czy takie odpady mają swoje źródło w przemyśle, innej produkcji wyrobów, sprzedaży detalicznej lub dystrybucji, w biurach, usługach czy gospodarstwach domowych.

Czym jest opakowanie?



Bez względu na materiały, z jakich zostało wykonane opakowanie to:

„WYRÓB”

- > który jest przeznaczony do wykorzystania przez podmiot gospodarczy **do celów przechowywania, ochrony, obsługi, dostarczania lub prezentacji produktów** innemu podmiotowi gospodarczemu lub użytkownikowi końcowemu i
- > który **można przyporządkować do jednego z formatów opakowań**, w zależności od jego funkcji, materiału i projektu, w tym:
 - część składowa wyrobu, złączona z nim, lub zintegrowany z tym wyrobem element pomocniczy,
 - element pomocniczy wyrobu, zawieszony bezpośrednio lub umieszczony na produkcie i który spełnia funkcję opakowania, nie będąc integralną częścią produktu, i który jest przeznaczony do wykorzystania, użycia lub usunięcia wraz z produktem.

Czym jest opakowanie?

Polskie rozporządzenie

z dnia 22 października 2013 r. w sprawie przykładowego wykazu wyrobów, które uznaje się albo nie uznaje się za opakowanie.

- Wyroby stanowiące integralną część produktu oraz niezbędne do przechowywania, utrzymywania lub zabezpieczania produktu przez cały cykl i okres funkcjonowania.
- Wyroby wytworzone i przeznaczone do wypełniania w punkcie sprzedaży oraz wyroby jednorazowego użytku – sprzedane, wypełnione, wytworzone lub przeznaczone do wypełniania w punkcie sprzedaży.
- Wyroby, części składowe opakowań oraz złączone z opakowaniem elementy pomocnicze, spełniające funkcje opakowań.

Definicje

ROP PL – UC100

- 1) „opakowanie” oznacza wyrób - bez względu na materiały, z jakich jest wykonany - który jest przeznaczony do wykorzystania przez podmiot gospodarczy do celów przechowywania, ochrony, obsługi, dostarczania lub prezentacji produktów innemu podmiotowi gospodarczemu lub użytkownikowi końcowemu i który można przyporządkować do jednego z formatów opakowań, w zależności od jego funkcji, materiału i projektu, w tym:
- a) wyrób, który jest niezbędny do przechowywania, ochrony lub konserwacji produktu przez cały jego cykl żywotności, nie będąc integralną częścią produktu, i który jest przeznaczony do wykorzystania, użycia lub usunięcia wraz z produktem;
 - b) część składowa wyrobu, o którym mowa w lit. a), złączona z nim, lub zintegrowany z tym wyrobem element pomocniczy;
 - c) element pomocniczy wyrobu, o którym mowa w lit. a), zawieszony bezpośrednio lub umieszczony na produkcie i który spełnia funkcję opakowania, nie będąc integralną częścią produktu, i który jest przeznaczony do wykorzystania, użycia lub usunięcia wraz z produktem;

Definicje, cd.

ROP PL – UC100

- d) wyrób, który jest zaprojektowany i przeznaczony do napełnienia w punkcie sprzedaży w celu wydania produktu, zwany również „opakowaniem usługowym”;
- e) wyrób jednorazowego użytku, który jest sprzedawany i napełniany lub zaprojektowany i przeznaczony do napełnienia w punkcie sprzedaży, spełniający funkcję opakowania;
- f) przepuszczalne torebki z herbatą, kawą lub innym napojem, lub miękkie po użyci pojedyncze porcje używane w systemach do przygotowywania herbaty, kawy lub innych napojów przeznaczone do użycia i usunięcia wraz z produktem;

Klasyfikacja PPWR

Opakowanie handlowe:

oznacza opakowanie mające stanowić jednostkę sprzedaży, składającą się z produktów i opakowania, sprzedawaną użytkownikowi końcowemu w punkcie sprzedaży.

Opakowanie zbiorcze:

oznacza opakowanie mające stanowić w punkcie sprzedaży zestaw określonej liczby jednostek sprzedaży, niezależnie od tego, czy dany zestaw jednostek sprzedaży jest sprzedawany w takiej postaci użytkownikowi końcowemu, czy też służy ułatwieniu ponownego zaopatrywania punktów sprzedaży lub utworzeniu jednostek magazynowych lub dystrybucyjnych, przy czym **opakowanie to można zdjąć z produktu bez naruszania jego cech.**

Ewidencja BDO

Opakowanie transportowe

- Art. 39. 1. Zakazuje się udostępniania na rynku opakowań, które zostały udostępnione po raz pierwszy na terytorium kraju przez producenta, który nie jest wpisany do BDO.

Ewidencja

Dla wprowadzających do 10 mg opakowań/rok

	Masy opakowań udostępnionych na terytorium państwa członkowskiego lub rozpakowanych
Szkło	
Tworzywa sztuczne	
Papier/tektura	
Metal żelazny	
Aluminium	
Drewno	
Inne	
Ogółem	

Ewidencja i BDO

Każdy wprowadzający produkty w opakowaniach musi prowadzić karty ewidencji opakowań w systemie BDO. Jaka karta musi zawierać:

- imię i nazwisko lub nazwę producenta
- nr BDO
- nr NIP
- imię i nazwisko osoby sporządzającej
- masę opakowań udostępnionych po raz pierwszy na terytorium kraju i rozpakowanych nie będąc użytkownikiem końcowym, z dodatkowym wyszczególnieniem opakowań wielokrotnego użytku i opakowań handlowych wielokrotnego użytku
- masę opakowań wytworzonych
- w przypadku opakowań z tworzyw sztucznych - masę tworzyw sztucznych pochodzących z recyklingu wykorzystanych do wytworzenia opakowań udostępnionych po raz pierwszy na terytorium kraju.

Ewidencja i BDO dla wprowadzających powyżej 10 mg opakowań/rok

Tabela 2

Orientacyjny wykaz materiałów opakowaniowych i kategorii opakowań, o których mowa w art. 6

Materiały	kategorie	Związek z tabelą 1 w załączniku 11
Tworzywa sztuczne	Politereftalan etylenu - sztywne	kategorie 7, 8
	PE - sztywne. IM ¹ - sztywne, HDPE i PP - sztywne	kategorie 10. 12. 14
	Folie/elastyczne	kategorie 9. 11. 13. 18
	PS. XPS, EPS	kategorie 15. 16
	Pozostałe sztywne tworzywa sztuczne	kategoria 17
	Biodegradowalne (sztywne i elastyczne)	kategoria 19

Materiały	Kategorie	Związek z tabelą 1 w załączniku 11
Papier/tektura	Papier/tektura (z wyjątkiem kartonu do pakowania płynów)	kategorie 2. 3
	Karton do pakowania płynów	kategoria }
Metal ^	Aluminium	kategorie 5. 6
	Stal	kategoria 4
Szkło	Szkło	kategoria 1
Drewno	Drewno, korek	kategoria 20
Inne	Tekstylia, ceramika/porcelana i inne	kategorie 21. 22

ZAŁĄCZNIK II PPWR Kategorie i parametry na potrzeby oceny możliwości recyklingu opakowań



Kategoria nr	Główny materiał opakowaniowy	Rodzaj opakowań	Format (niewyczerpujący wykaz do celów ilustracyjnych)	Barwa / przepuszczalność optyczna
1	Szkło	Opakowania szklane i wielomateriałowe składające się w większości ze szkła	Butelki, słoiki, flakony, słoiczki na kosmetyki, kubeczki, ampułki, fiolki ze szkła (szkło sodowo-wapniowo-krzemianowe), pojemniki aerozolowe	–
2	Papier/tektura	Opakowania z papieru/tektury	Pudła, tacki, opakowania zbiorcze, elastyczne opakowania papierowe (np. folie, arkusze, torebki, przykrywki, rożki, owijki)	–
3	Papier/tektura	Opakowania wielomateriałowe składające się w większości z papieru/tektury	Kartony do pakowania płynów i papierowe kubki (tj. laminowane poliolefinami, z aluminium lub bez), tacki, talerze i kubki, metalizowane lub laminowane tworzywem sztucznym papier/tektura, papier/tektura z wkładkami/okienkami z tworzywa sztucznego	–
4	Metal	Opakowania stalowe i wielomateriałowe składające się w większości ze stali	Formaty opakowań sztywnych (pojemniki aerozolowe, puszki, puszki na farby, pudła, tacki, bębny, tuby) wykonanych ze stali, w tym blachy białej i stali nierdzewnej	–

Kategoria nr	Główny materiał opakowaniowy	Rodzaj opakowań	Format (niewyczerpujący wykaz do celów ilustracyjnych)	Barwa / przepuszczalność optyczna
5	Metal	Opakowania aluminiowe i wielomateriałowe składające się w większości z aluminium – sztywne	Formaty opakowań sztywnych (puszki na żywności i napoje, butelki, pojemniki aerozolowe, bębny, tuby, puszki, pudła, tacki) wykonanych z aluminium	–
6	Metal	Opakowania aluminiowe i wielomateriałowe składające się w większości z aluminium – półsztywne i elastyczne	Formaty opakowań półsztywnych i elastycznych (pojemniki i tacki, tuby, folie, folie elastyczne) wykonanych z aluminium	–

ZAŁĄCZNIK II: KATEGORIE I PARAMETRY NA POTRZEBY OCENY WYDAJNOŚCI RECYKLINGU OPAKOWAŃ

Nr kat. (nowy)	Główny materiał opakowaniowy	Rodzaj opakowania	Format (niewyczerpujący wykaz do celów ilustracyjnych)	Barwa / przepuszczalność optyczna
7	Tworzywa sztuczne	Politereftalan etylenu – sztywne	Butelki i butle	Przezroczyste bezbarwne/barwne , nieprzezroczyste
8	Tworzywa sztuczne	Politereftalan etylenu – sztywne	Formaty opakowań sztywnych inne niż butelki i butle (w tym naczynia, kubeczki, słoiki, kubki, jedno- i wielowarstwowe tacki i pojemniki, pojemniki aerozolowe)	Przezroczyste bezbarwne/barwne , nieprzezroczyste
9	Tworzywa sztuczne	Politereftalan etylenu – elastyczne	Folie	Naturalne/barwne
10	Tworzywa sztuczne	Politereftalan etylenu – sztywne	Pojemniki, butelki, tacki, naczynia i tuby	Naturalne/barwne
11	Tworzywa sztuczne	Polietylen – elastyczne	Folie, w tym opakowania wielowarstwowe i wielomateriałowe	Naturalne/barwne
12	Tworzywa sztuczne	Polipropylen – sztywne	Pojemniki, butelki, tacki, naczynia i tuby	Naturalne/barwne
13	Tworzywa sztuczne	Polipropylen – elastyczne	Folie, w tym opakowania wielowarstwowe i wielomateriałowe	Naturalne/barwne
14	Tworzywa sztuczne	HDPE i polipropylen – sztywne	Skrzynie i palety, płyty faliste z tworzyw sztucznych	Naturalne/barwne
15	Tworzywa sztuczne	PS i XPS – sztywne	Formaty opakowań sztywnych (w tym opakowania przetworów mlecznych, tacki, kubki i inne pojemniki na żywność)	Naturalne/barwne
16	Tworzywa sztuczne	EPS – sztywne	Formaty opakowań sztywnych (w tym pudełka na ryby / AGD i tacki)	Naturalne/barwne
17	Tworzywa sztuczne	Pozostałe sztywne tworzywa sztuczne (np. PVC, PC), w tym materiały wielomateriałowe – sztywne	Formaty opakowań sztywnych, w tym np. duże pojemniki do przewozu luzem, bębny	–
18	Tworzywa sztuczne	Inne elastyczne tworzywa sztuczne, w tym materiały wielomateriałowe – elastyczne	Torebki, blistry, opakowania termoformowane, opakowania próżniowe, opakowania ze zmodyfikowaną atmosferą/wilgotnością, w tym np. elastyczne duże pojemniki do przewozu luzem, torby, folia stretch	–
19	Tworzywa sztuczne	Biodegradowalne tworzywa sztuczne[1] – sztywne (np. PLA, PHB) i elastyczne (np. PLA)	Formaty opakowań sztywnych i elastycznych	–

Definicje

ROP PL – UC100

producent oznacza każdego wytwórcę, importera lub dystrybutora, do którego niezależnie od stosowanej przez niego techniki sprzedaży, w tym umów zawieranych na odległość – zastosowanie ma jedno z poniższych:

- a) wytwórca, importer lub dystrybutor ma siedzibę w państwie członkowskim i udostępnia po raz pierwszy z terytorium tego państwa członkowskiego oraz na tym samym terytorium opakowanie transportowe, opakowanie usługowe lub opakowanie dla produkcji podstawowej, jako opakowanie jednorazowego użytku lub jako opakowanie wielokrotnego użytku; lub
- b) wytwórca, importer lub dystrybutor ma siedzibę w państwie członkowskim i udostępnia po raz pierwszy z terytorium tego państwa członkowskiego oraz na tym samym terytorium produkty zapakowane w opakowania inne niż opakowania, o których mowa w lit. a); lub

Definicje

ROP PL – UC100

c) wytwórca, importer lub dystrybutor ma siedzibę w państwie członkowskim lub w państwie trzecim i udostępnia po raz pierwszy na terytorium innego państwa członkowskiego, bezpośrednio użytkownikom końcowym, opakowanie transportowe, opakowanie usługowe lub opakowanie dla produkcji podstawowej, jako opakowanie jednorazowego użytku lub jako opakowanie wielokrotnego użytku; lub

d) wytwórca, importer lub dystrybutor ma siedzibę w państwie członkowskim lub w państwie trzecim i udostępnia po raz pierwszy na terytorium innego państwa członkowskiego, bezpośrednio użytkownikom końcowym, produkty zapakowane w opakowania inne niż opakowania, o których mowa w lit. c); lub e) wytwórca, importer lub dystrybutor ma siedzibę w państwie członkowskim i rozpakowuje produkty w opakowaniu, będąc użytkownikiem końcowym, chyba że producentem jest inna osoba zgodnie z definicją b), c) lub d);

Definicje

ROP PL – UC100

„podmiot gospodarczy” oznacza wytwórcę, dostawcę, importera, dystrybutora, upoważnionego przedstawiciela, dystrybutora końcowego i dostawcę usług realizacji zamówień;

„wprowadzenie do obrotu” oznacza udostępnienie opakowania, pustego lub z produktem, na rynku Unii po raz pierwszy;

Definicje

ROP PL – UC100

Kogo dotyczą zmiany?

- Wprowadzający produkty opakowaniach
- Producenci opakowań
- Samorządy
- Recyklerzy i zbierający

Raportowanie - nowe obowiązki

- Sprawozdania przekazywane wyłącznie przez BDO.
- Raporty kwartalne - nowość, umożliwiają bieżące monitorowanie strumieni opakowań.
- Raporty roczne składane będą w terminach ustawowych, ale dodatkowo każdy kwartał wymaga przekazania danych cząstkowych i wniesienia opłaty opakowaniowej.
- Art. 49. 1. Producent wykonujący obowiązki w zakresie ROP za pośrednictwem Organizacji ROP Opakowań, o której mowa w art. 55 ust. 1, jest obowiązany do wniesienia opłaty opakowaniowej na odrębny rachunek bankowy prowadzony przez marszałka województwa w terminie 15 dni po upływie kwartału, za który należy wpłacić opłatę.

KONIEC POMOCY DE MINIMIS

- Dotychczas część mikro- i małych przedsiębiorstw mogła korzystać z rozliczeń w formie pomocy de minimis (ulgi w opłacie produktowej).
- Projekt UC100 likwiduje tę możliwość - każdy wprowadzający, niezależnie od wielkości firmy, podlega obowiązkowi ewidencji.
- Art. 51. 1. Nie wnosi się opłaty opakowaniowej, której kwartalna wysokość nie przekracza 150 zł.
- 2. W przypadku, gdy kwartalna wysokość opłaty opakowaniowej nie przekracza 25 zł, nie przedkłada się także kwartalnego sprawozdania ROP.

Koniec pomocy „de minimis”

- Dotychczas część mikro- i małych przedsiębiorstw mogła korzystać z rozliczeń w formie pomocy de minimis (ulgi w opłacie produktowej).
- Projekt UC100 likwiduje tę możliwość – każdy wprowadzający, niezależnie od wielkości firmy, podlega obowiązkowi ewidencji.
- Art. 51. 1. Nie wnosi się opłaty opakowaniowej, której kwartalna wysokość nie przekracza 150zł.
- 2. W przypadku, gdy kwartalna wysokość opłaty opakowaniowej nie przekracza 25 zł, nie przedkłada się także kwartalnego sprawozdania ROP.

Rozszerzona odpowiedzialność producenta – UC100

Producent ponosi rozszerzoną odpowiedzialność producenta, zwaną dalej „ROP”,

- w odniesieniu do opakowania, w tym opakowania produktu w opakowaniu, które udostępnia po raz pierwszy na terytorium kraju lub rozpakowuje, nie będąc użytkownikiem końcowym.

Do obowiązków producenta w zakresie ROP należy pokrywanie kosztów:

- selektywnego zbierania odpadów powstałych z opakowań, a następnie ich transportu i przetwarzania, w tym przetwarzania niezbędnego dla realizacji celów w zakresie recyklingu oraz celów w zakresie zbierania odpadów (pomniejszone o przychody z ponownego użycia, ze sprzedaży materiałów pochodzących z przetwarzania tych odpadów)
- informowania posiadaczy odpadów powstałych z opakowań o środkach służących zapobieganiu powstawaniu odpadów, zakładach zajmujących się ponownym użyciem i przygotowaniem do ponownego użycia, systemach zbierania odpadów oraz o sposobach zapobiegania zaśmiecaniu
- gromadzenia danych dotyczących opakowań wprowadzanych do obrotu oraz zbierania i przetwarzania odpadów powstałych z opakowań, a także sprawozdawczości w tym zakresie

System ROP wg projektu UC 100 – ogólne założenia i koszty

W Projekcie określono regulacje dotyczące systemu ROP:

Fundusz nie musi mieć zezwolenia aby prowadzić i zarządzać, w zasadzie powszechnym, ogólnopolskim systemem ROP

Producenci udostępniając produkty w opakowaniach, będą automatycznie (z mocy ustawy) zobowiązani do uiszczania opłat opakowaniowych - bez konieczności dołączenia lub zapisania się do tej organizacji (z wyjątkami).

Projekt przewiduje możliwość **samodzielnej realizacji obowiązków** w zakresie ROP przez producentów (na podstawie uzyskiwanego zezwolenia) ale jednocześnie brak zebrania 95% masy odpadów wprowadzonych, albo w przypadku braku osiągnięcia poziomów recyklingu producent będzie musiał wnieść opłatę.

Raportowanie i sprawozdawczość w zakresie opłaty opakowaniowej odbywać się będzie przez BDO

System ROP wg projektu UC 100 – ogólne założenia i koszty

Koszty dla producentów:

Projekt zmienia zasadniczo sposób finansowania systemu gospodarowania odpadami opakowaniowymi, w ten sposób, że ustanawia mechanizm uiszczania powszechnej opłaty opakowaniowej

Producenci udostępniając produkty w opakowaniach, będą automatycznie (z mocy ustawy) zobowiązani do uiszczania opłat opakowaniowych - bez konieczności dołączenia lub zapisania się do tej organizacji; wysokość stawek - rozporządzenie.

Projekt likwiduje opłaty produktowe, dotychczas stanowiące sposób mobilizacji organizacji odzysku opakowań do realizacji celów recyklingu.

Jedyną formą informowania o osiągniętych przez Fundusz poziomach recyklingu odpadów opakowaniowych będzie informacja umieszczana w rocznym sprawozdaniu z działalności Funduszu.

W latach 2026, 2027 producenci będą zobowiązani do uiszczenia procentowej części tej opłaty opakowaniowej, pełna opłata będzie należna od roku 2028 (widać to także w przepływach finansowych OSR).

*Art. 49. 1. PROJEKTU: Producent wykonujący obowiązki **ir** zakresie ROP za pośrednictwem Organizacji ROP Opakowań, o której mowa w art. 55 ust. 1 jest obowiązany do wniesienia opłat¹ opakowaniowej na odrębny rachunek bankowy prowadzony przez marszałka województwa **ir** terminie 15 dni po upływie kwartału, za który należy wnieść opłatę.*

Samodzielne realizowanie obowiązków



Art. 72. **Producent**, w tym producent środków niebezpiecznych będących środkami ochrony roślin, **może samodzielnie wypełniać obowiązki w zakresie ROP**, jeżeli gospodaruje wyłącznie odpadami opakowaniowymi powstałymi z opakowań, które udostępnił po raz pierwszy na terytorium kraju lub rozpakował, nie będąc użytkownikiem końcowym.

Art. 81. 1. **Producent samodzielnie wypełniający obowiązki w zakresie ROP jest obowiązany do wniesienia opłaty opakowaniowej:**

1) w przypadku niezapewnienia zebrania co najmniej 95% masy odpadów opakowaniowych powstałych z opakowań, które udostępnił po raz pierwszy na terytorium kraju lub rozpakował, nie będąc użytkownikiem końcowym w tym roku.



Opakowania muszą spełniać wymagania PPWR

Zakaz wprowadzania od 1 stycznia 2030r. (zgodnie z PPWR):

1. **Opakowania zbiorcze jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych** – używane u detalisty do grupowania produktów sprzedawanych w puszkach, metalowych pojemnikach, słoikach, kubkach, paczkach; dystrybuowane tak, że zachęcają do zakupu więcej niż jednej sztuki produktu.
2. **Opakowania jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych** – używane w punkcie sprzedaży do grupowania produktów, jak wyżej: w przypadku zbiorczych.
3. **Jednorazowe opakowania plastikowe na świeże owoce i warzywa (<1,5 kg)** - tacki, pojemniki, worki itp.
4. **Opakowania jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych na napełnianie żywnością/napojami spożywanymi na miejscu (HoReCa)** - np. talerze, kubki, torby, pudełka jednorazowe.
5. **Jednorazowe opakowania w sektorze HoReCa dla dodatków do potraw, dżemów, sosów, cukru, przypraw, produkty higieny / kosmetyki dla gości** - saszetki, małe pojemniki, jednorazowe butelki w hotelach, itd.
6. **Bardzo lekkie torby na zakupy** z tworzywa sztucznego - bardzo cienkie, lekkie.



Porównanie proponowanego modelu



Obecny stan prawny	Projekt UC 100
Organizacje odzysku w wolnorynkowym systemie opartym na prywatnych inwestorach/ biznesie	Monopolista Organizacja ROP opakowań (NFOŚiGW)
Producent może wybierać pomiędzy organizacjami dostępnymi na rynku, według ich propozycji ofertowej i zakresu możliwości realizacji obowiązku	Producent nie będzie miał relacji z Organizacją ROP opakowań - będzie sporządzał sprawozdanie i wpłacał wyliczoną opłatę opakowaniową (poza wyjątkami z niniejszej prezentacji)
Producent przekazuje Organizacji Odzysku Opakowań Porozumieniu celów recyklingu	Brak powiązania Organizacji ROP opakowań z celami recyklingu
Organizacje podlegają kontroli instytucji państwowych jak każde inne przedsiębiorstwo	Organizacja ROP opakowań nie będzie przedsiębiorstwem, podlega jedynie MKiS
Organizacje Odzysku Opakowań działają na zasadach rynkowych, muszą dostosować stawki dla producentów do rynku gospodarki odpadami	Stawka opłaty opakowaniowej będzie ustalana w drodze rozporządzenia, bez gwarancji powiązania z kosztami netto czy ekoprojektowaniem
Organizacja Odzysku Opakowań podpisuje umowy na zabezpieczenie procesu recyklingu po procesie dwustronnej negocjacji z gospodarującymi odpadami	Organizacja ROP opakowań jako monopolista, będzie stosowała jednostronnie dogodne warunki kontraktowe (w tym związane z terminami płatności)
Organizacja Odzysku Opakowań jest proaktywna w poszukiwaniu dostawców	Organizacja ROP opakowań podpisuje wniosek o dofinansowanie, jeśli otrzyma wniosek od gospodarującego odpadami
Doradztwo w zakresie rozszerzonej odpowiedzialności producenta, dostęp do wiedzy i ekspertów	Kontakt z pracownikiem urzędu.
Wsparcie w zakresie gospodarowania odpadami	Brak wpływu na strumień odpadów, odcinające się od tego rodzaju działalności

Projekt ustawy o opakowaniach i odpadach opakowaniowych [UC100]



- Zastąpienie dotychczasowych organizacji odzysku opakowań oraz porozumień izb gospodarczych z Marszałkami Województw przez NFOŚiGW, który ma pełnić rolę centralnej Organizacji ROP Opakowań
- Ustanowienie nowej opłaty opakowaniowej wnoszonej do organizacji ROP opakowań (NFOŚiGW), której stawki określone zostaną na podstawie analiz prowadzonych przez IOŚ-PIB
- Likwidacja w 2028 roku dotychczasowej formy działania organizacji odzysku opakowań oraz porozumień izb gospodarczych z Marszałkami Województw oraz sankcji dla wprowadzających w postaci opłaty produktowej
- Powołanie Rady ROP, jako organu opiniotwórczego i doradczego przy ministrze klimatu i środowiska (gdzie większość głosów mają przedstawiciele organów Państwowych a nie przedsiębiorców)
- Określenie szczegółowych informacji dotyczących zawierania umów, sprawozdawczości, wnoszenia opłat, redystrybucji środków finansowych, zwolnień i wyłączeń z obowiązków ustawowych itd.
- Wprowadzenie dwuletniego okresu przejściowego, w którym jednak naliczana już będzie nowa opłata opakowaniowa, stanowiąca dodatkowy koszt dla wprowadzających
- Pseudo dostosowanie polskiego prawa do wymagań rozporządzenia PPWR

Projekt ustawy o opakowaniach i odpadach opakowaniowych [UC100] , cd.



- **WNIOSKI - Konkluzje?**
- Gospodarka centralnie planowana, która spowoduje, że wprowadzający staną się niemyimi płatnikami oraz biernymi obserwatorami nowego systemu ROP
- Brak zachęt do wdrażania GOZ-owych projektów zwracania odpadów w ramach zamkniętych systemów budowanych przez przedsiębiorców
- Brak jasnych zasad co do ekoprojektowania i wpływu producentów opakowań i branży recyklingu na stawki w ramach ekomodulacji opłat opakowaniowych
- Brak jasnych zasad finansowania recyklingu (przetargi?) i trudne do oszacowania ryzyka konieczności zwrócenia środków z dofinansowania recyklingu po przeprowadzeniu audytu biegłego rewidenta (wymóg NFOŚiGW). Możliwa centralizacja zakładów recyklingu przez kierowanie strumienia środków finansowych w wybrane kierunki.

Dodatkowa Opłata opakowaniowa w okresie przejściowym (oprócz opłaty recyklingowej na rzecz OOO czy PIOIRO)

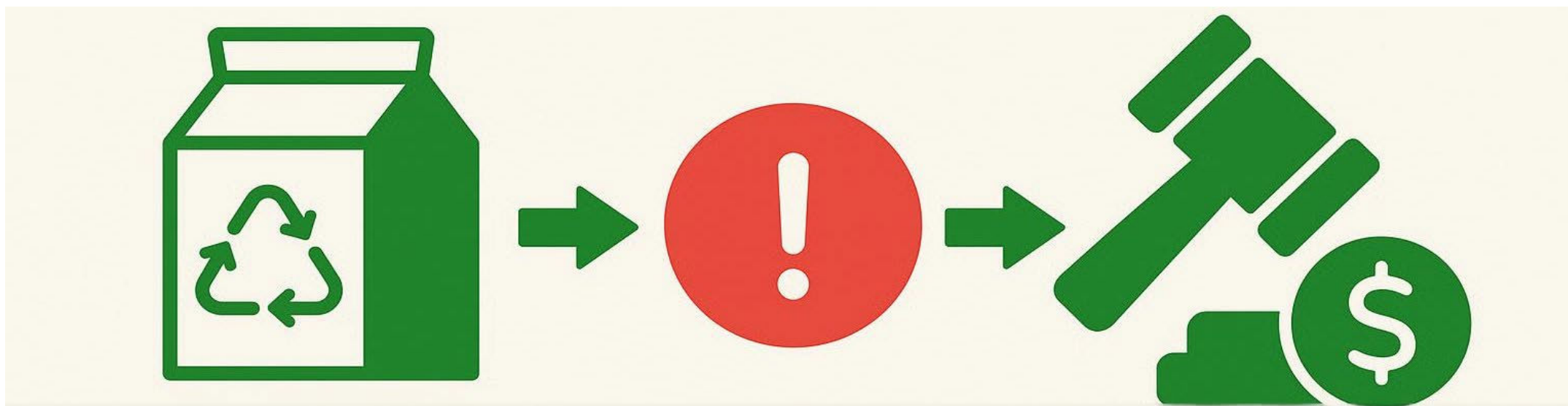


Materiał opakowania	Propozycja z UPC100 dodatkowej Stawki opłaty w 2026 r. [zł/kg]	Propozycja z UPC100 dodatkowej Stawka opłaty w 2027 r. [zł/kg]
Tworzywa sztuczne	0,22	0,54
Szkło	0,02	0,06
Papier i tektura	0,06	0,14
Metale żelazne	0,06	0,16
Aluminium	0,11	0,28
Drewno	0,02	0,06
Wielomateriałowe?	0,14?	0,34?

Okres przejściowy, w którym system działa na dotychczasowych zasadach, ale równolegle producenci zostaną zobligowani do częściowej opłaty opakowaniowej (lata 2026 - 8% i 2027 - 20% stawki opłaty produktowej)

Wbrew przepisowi art. 15 ust. 2 rozporządzenia nr 2025/40 wprowadza do obrotu opakowanie, dla którego dokumentacja techniczna, o której mowa w załączniku VII do tego rozporządzenia lub deklaracja zgodności zostały sporządzone w sposób niezgodny z wymogami rozporządzenia lub nierzetelny.

wycofuje je z obrotu na własny koszt oraz podlega administracyjnej karze pieniężnej w wysokości od 10 000 do 2 000 000 zł.



Jak się przygotować?



Analiza przydatności do recyklingu

- Ograniczenie wolnej przestrzeni
- Planowanie ponownego użycia - tam, gdzie to możliwe
- Sprawdzenie dostępności dokumentacji od dostawców
- Stopniowe wycofywanie opakowań, które będą objęte zakazem wprowadzania
- Nawiązanie nowych relacji biznesowych

Zintegrowany system zarządzania odpadami

Zintegrowany system zarządzania odpadami zaczyna się od zaprojektowania produktu i jego opakowania, uwzględniając cały cykl życia produktu, mając na celu to, aby wszystkie jego fazy były zrównoważone.

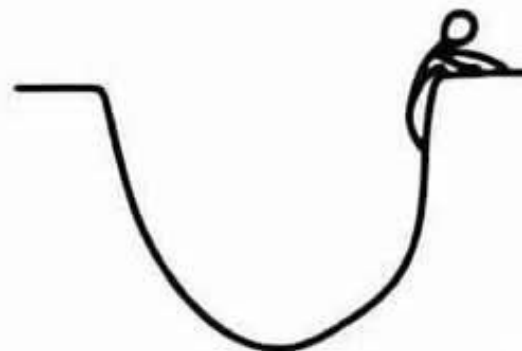


Podsumowując...

Ważne jest, by
doceniać
nie tylko te
zwycięstwa



ale i te



<https://www.mokosh.pl/strona/szklo>

Lepsze opakowania
to lepsza planeta!

#ZiemiaToDom

Szklane opakowania kosmetyków MOKOSH są idealne do ponownego wykorzystania.

Z początkiem 2019 roku MOKOSH otworzył pierwszy partnerski punkt do zbioru opakowań MOKOSH.

Dziś to sieć ponad 20 punktów w całej Polsce, która stale się rozwija.



**Bezpłatne
Szkolenie
on-line**

dla przedsiębiorców
oraz pracowników
działów ochrony
środowiska

**ROP: Rozszerzona Odpowiedzialność
Przedsiębiorców
w zakresie opakowań.**

– danina, podatek czy obowiązek,
w myśl **projektu ustawy UC100?**

**STRONA
INTERNETOWA**

www.pioiro.pl

E-MAIL

konrad.nowakowski@pioiro.pl

POLSKA IZBA ODZYSKU I RECYKLINGU OPAKOWAŃ

Polish Chamber of Packaging Recycling and Recovery

ul. Zachodnia 70 lokal 309, 90-403 Łódź, Polska





Polska Organizacja Odzysku Opakowań S.A.



Dziękuję za uwagę i zachęcam do bezpośredniego kontaktu z Partslife!

Konrad Nowakowski

Prezes Polskiej Izby Odzysku
i Recyklingu Opakowań

Partslife Polska Organizacja Odzysku Opakowań S. A.



info@partslife.pl



www.partslife.pl



+48 572 530 532



ul. Cybernetyki 10, 02-677 Warszawa